



VII Международный Форум
ЭКОЛОГИЯ
2-3 марта 2016

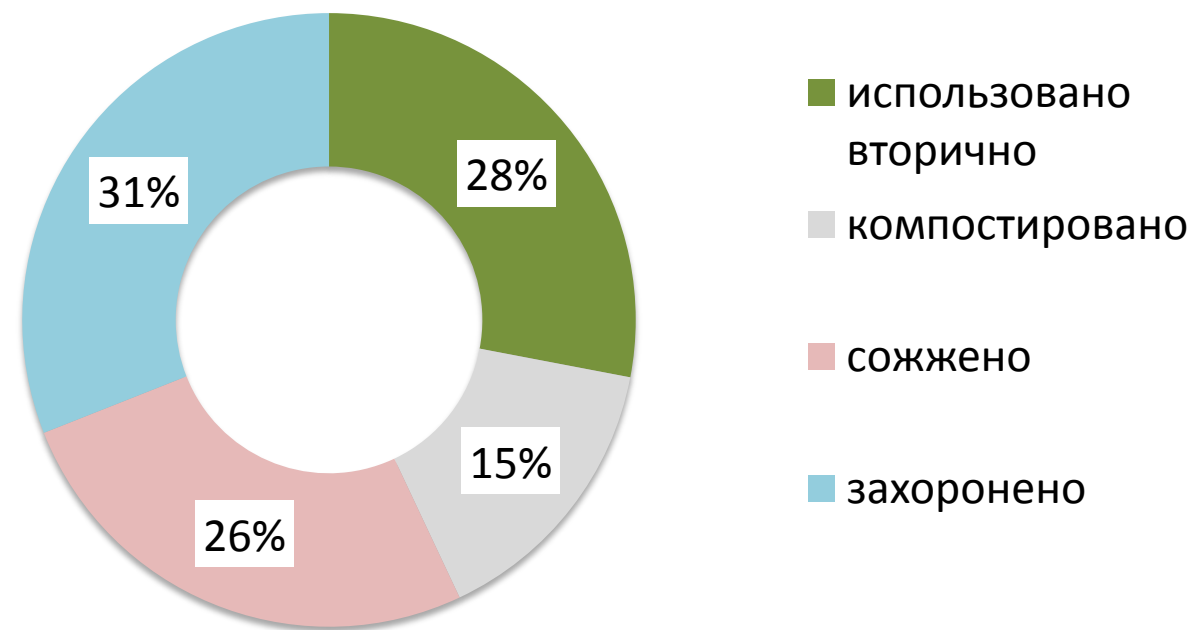
Возможности переработки ТКО и их использования в качестве вторичного сырья: европейский опыт

РАЙМОНД МАДЕ, исполнительный партнер
Европейского института экономики окружающей среды
(EIEE, Австрия)

www.eiee.eu

Европейский Союз (ЕС) – переработка ТКО

- В 2013 году суммарное производство твердых коммунальных отходов (ТКО) в ЕС достигало 481 кг на человека (около 245 млн. тонн).
- Из этого количества только 28% было использовано вторично.
- Доля ТКО, переработанных или компостированных в ЕС, за период времени с 1995 по 2013 г. увеличивалась с 18% до 43%.



Законодательство ЕС, касающееся переработки отходов

- ЕС установил цели по переработке многих видов отходов, в том числе твердых коммунальных отходов (ТКО), старых автомобилей, электронного оборудования, батареек и упаковок.
- Достижение целей раздельного сбора ТКО:
 - цель 2015 года – обеспечить раздельный сбор как минимум отходов бумаги, стекла, пластмассы и металла;
 - цель 2020 года – обеспечить вторичную переработку 50% отходов бумаги, стекла, пластмассы и металла.
- Внедрение Расширенной ответственности производителей (РОП) для определенных потоков отходов.
- Прочее (требования при захоронении биологически разлагаемого отходов и т. д.).



Законодательные цели новой «Экономики замкнутого цикла»

ЕС вводит новую политику эффективности ресурсов – «Экономику замкнутого цикла», которая еще более увеличит цели по переработке отходов

(в процессе обсуждения):

- Общая цель – вторично использовать 65% ТКО к 2030 году;
- Общая цель – вторично использовать 75% отходов упаковки к 2030 году;
- Обязательная цель в отношении захоронения отходов - сократить их захоронение до максимально 10% всех отходов 2030;
- Запрет на захоронение отдельно собранных отходов;
- Продвижение экономических инструментов, препятствующих захоронению отходов;
- Упрощенные и усовершенствованные определения и методы гармонизированной калькуляции для ставок на переработку по всему ЕС;
- Конкретные меры по продвижению повторного использования и стимулированию промышленного симбиоза – превращение побочного продукта одной индустрии в сырье другой индустрии;
- Экономические стимулы для выведения производителями на рынок продукты с меньшим воздействием на окружающую среду, а также для поддержки схем восстановления и вторичного использования (например, для упаковки, батареек, электрического и электронного оборудования или транспортных средств).

Реализация целей ЕС в государствах-членах (1)

Типичная ситуация (ВНИМАНИЕ! Качество реализации мер в разных странах разное):

- Система управления ТКО с выбором единой сервисной компании или предложением услуг муниципальной компанией (все жители участвуют в системе на равных условиях);
- Внедрение Расширенной ответственности производителей (РОП) – затраты, оплачиваемые производителями/импортерами для финансирования сбора нескольких потоков отходов, таких как упаковка, WEEE - отдельный сбор
- Мер поддержки, таких как системы «плати за то, что выбрасываешь» (PAYT), налоги на захоронение отходов, налоги на сожжение отходов и т. Д.

Реализация целей ЕС в государствах-членах (2)

Политика РОП:

- Внедрение расширенной ответственности производителей – РОП использует финансовые стимулы для поощрения производителей разрабатывать продукты с меньшим воздействием на окружающую среду, возлагая на производителей ответственность за затраты на управление своей продукцией в конце жизненного цикла данного продукта .
- Этот подход уменьшает затраты муниципалитета на управление ТКО, требуя при этом от производителей заложить стоимость утилизации в цену продукта.

Лучшие страны ЕС во вторичном использовании и компостировании ТКО

Страна	% втор. использования + компостирования ТКО в 2013 г.	Метод применения РОП	Ответственность организации РОП
Германия	64%	ответственность производителей/импортеров передана организации РОП	Финансирование и организация раздельного сбора ТКО*
Словения	62%	– “ –	Финансирование раздельного сбора ТКО*
Австрия	56%	– “ –	Финансирование и организация раздельного сбора ТКО*
Бельгия	55%	– “ –	Финансирование и организация раздельного сбора ТКО*
Чешская Республика	52%	– “ –	Финансирование раздельного сбора ТКО*

* упаковка, электронное оборудование в ТКО

Раздельный сбор – ключевой подход для увеличения переработки ТКО

- Без внедрения раздельного сбора ТКО достижение нынешних и будущих целей законодательства ЕС было бы невозможно.
- Раздельный сбор необходим для обеспечения того, чтобы отходы продукции и упаковки стали ресурсом, а не мусором.
 - Без раздельного сбора ТКО (стекло, бумага, металл, пластик, электронное оборудование) эффективно использовать их в качестве вторичного сырья невозможно
 - Поскольку общенациональный раздельный сбор ТКО не является выгодным бизнесом, он требует дополнительной финансовой поддержки.
- **Страны с высоким уровнем переработки ТКО также склонны иметь модели РОП, финансирующие раздельный сбор ТКО (упаковка, электронное оборудование) эффективно и под четким правовым руководством.**
- Также они имеют систему PAYT и налоги на захоронение отходов, призванные способствовать внедрению раздельного сбора и сокращению захоронения ТКО.

Опыт Европейского Союза

Опыт ЕС, который был бы уместен в контексте российской правовой ситуации:

- обязательный общий сбор отходов (оплачиваемый жителями);
- обязательный отдельный сбор отходов для повторно используемых материалов (организованный и/или оплачиваемый организациями РОП);
- четко определенные виды правовой ответственности для организации РОП, которая должна финансировать и/или организовать отдельный сбор для определенных потоков отходов
- **Стимулирующая мера:** экологический налог для производителей и импортеров, не выполняющих целей по вторичному использованию отходов (упаковки, отходы электрического оборудования). Налог примерно в 3 - 6 раз выше реальных затрат на выполнение целей по вторичному использованию отходов.

Выводы и рекомендации

- Крайне важно, чтобы законом определялось, что платежи от производителей и импортеров (модель РОП) используются для финансирования отдельного сбора ТКО.
- элементы расходов отдельного сбора:
 - постоянное образование жителей;
 - расходы на амортизацию контейнеров (6–9 лет);
 - текущие расходы на сбор
- Финансирование должно быть регулярным, чтобы каждый год обеспечивалось достижение (растущих!) целей переработки отходов.
- Отдельный сбор ТКО должен хорошо планироваться, юридически регулироваться, финансироваться из средств РОП и внедряться при координации и под контролем муниципалитетов, компаний по управлению отходами, организации (организаций) РОП и органов государственного надзора.