

Об итогах деятельности первой постоянной комиссии по экологии и природопользованию Законодательного Собрания Санкт-Петербурга 5 созыва

Постоянная комиссия по экологии и природопользованию впервые в структуре Законодательного Собрания Санкт-Петербурга была создана в 2012 году (Постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга от 18.01.2012 N 4 «О внесении изменений в постановление Законодательного Собрания Санкт-Петербурга «О структуре Законодательного Собрания Санкт-Петербурга»). Председателем комиссии был избран Ложечко Виктор Петрович («Справедливая Россия»).

Помимо его, в состав комиссии входят депутаты Кривенченко А.Н., Седейкиене Л.Ф., Шишкина М.А. («Справедливая Россия»), Волчек Г.Б., Евстигнеева А.О. (ЛДПР), Захаренкова Т.Я., Рахова Е.А. («Единая Россия»), Коровин И.В. (КПРФ) и беспартийный Ларионов В.Б.

На протяжении всего периода работы постоянная комиссия под председательством В.П.Ложечко руководствовалась регламентами работы органов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга, а также следующими основными принципами:

- приоритет реализации Экологической политики РФ и Санкт-Петербурга в сфере охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности перед партийными предпочтениями в общих вопросах государственного управления;
- тесное взаимодействие в решении вопросов с органами исполнительной власти и экологической общественностью Санкт-Петербурга;
- открытость, принципиальность и настойчивость в достижении намеченных целей, желаемых результатов.

Комиссия считает, что реализация Экологической политики Санкт-Петербурга, отвечающей задачам государственной политики в области экологического развития Российской Федерации в целом, должна строиться, прежде всего, на двух базисных принципах: во-первых, на экосистемном функциональном подходе, а во-вторых, на обеспечении сохранения и восстановления нарушенных свойств природных систем.

Санкт-Петербург играет одну из ключевых ролей в социально-экономическом развитии не только Северо-Запада России, но и всей страны. При этом предпринимательская и хозяйственная деятельность субъекта РФ, осуществляющего активное природопользование, зачастую оказывает выраженное негативное воздействие на всю экосистему региона, внося дисбаланс в ее устойчивость и увеличивая риски снижения экологической безопасности как на территории Санкт-Петербурга, так и Ленинградской области.

В этой связи комиссия принимала самое деятельное участие в разработке Экологической политики Санкт-Петербурга на период до 2030 года, принятой Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 18.06.2013 N 400, и в последующем руководствовалась ею в своей работе.

В целях реализации экологической политики Санкт-Петербурга постоянная комиссия проводила систематическую законотворческую деятельность, плановые, внеплановые и расширенные заседания по широкому кругу вопросов, вела просветительскую работу с гражданами, особенно с детьми, в целях повышения экологической просвещенности и формирования экологической культуры у населения, рассматривала предложения и обращения граждан и общественных организаций, направленные на улучшение состояния окружающей среды и экологического благополучия населения Санкт-Петербурга.

В рамках законодательной деятельности комиссией за весь период работы рассмотрено более 200 проектов федеральных законов, поступивших из Государственной Думы Федерального Собрания в соответствии со ст.26_4 ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ, для подготовки отзывов, а также 27 проектов законов Санкт-Петербурга, подготовленных исполнительными органами государственной власти.

Членами комиссии в течение 2012-2016 годов разработано и рассмотрено на заседаниях 13 проектов законов Санкт-Петербурга и 11 законодательных инициатив о внесении изменений и

дополнений в федеральное законодательство в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Необходимо отметить, что наиболее активно законотворческая деятельность комиссии осуществлялась в 2014-2016 годах.

В этот период членами комиссии внесено на рассмотрение 11 проектов законов Санкт-Петербурга, разработанных депутатами Седейкиене Л.Ф., Ложечко В.П., Захаренковой Т.Я. и совместно с комитетом по законодательству, сферой регулирования которых являются вопросы обеспечения химической безопасности, формирование экологической культуры населения, охрана зеленых насаждений общего пользования.

Особо считаем необходимым выделить работу над проектом закона Санкт-Петербурга в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. Так в 2012 году комиссия выносила на широкое обсуждение в формате депутатских слушаний с общественностью вопросы организации санитарной очистки территории города (декабрь 2012 г.), в 2014 году рассматривала в формате «круглого стола» вопросы обеспечения экологически безопасной деятельности СПб ГУПП «Полигон «Красный Бор», в мае 2016 года на депутатских слушаниях обсуждала вопросы законодательного регулирования обращения с отходами в Санкт-Петербурге.

В силу незавершенности процесса нормативного правового регулирования обращения с отходами на федеральном уровне, проблема регулирования обращения с твердыми коммунальными отходами в Санкт-Петербурге остается также незавершенной. Комиссией, можно сказать, сделан определенный задел на перспективу – рабочей группой, в которую входят представители комиссии, органов исполнительной власти, бизнеса, общественности, ведется доработка концепции закона об обращении с отходами производства и потребления.

Представители комиссии принимали участие в деятельности 10 различных рабочих групп. Члены комиссии постановлениями Собрания были делегированы в состав рабочих групп, созданных при отраслевых исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга – по разработке нормативно-правовых актов в сфере природопользования, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, а также нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность в сфере обращения с отходами, кроме этого – по разработке нормативно-правовых актов в сфере благоустройства.

Так депутаты Ложечко В.П. и Ларионов В.Б. были делегированы в состав Рабочей группы по реализации Плана законодательных инициатив исполнительными органами государственной власти Санкт-Петербурга на 2015 год, депутаты Ложечко В.П. и Седейкиене Л.Ф. были делегированы в состав рабочей группы по разработке нормативных правовых актов в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечению экологической безопасности, а также нормативных правовых актов, регулирующих деятельность в сфере обращения с отходами. Депутаты Ложечко В.П., Кривенченко А.Н. и Седейкиене Л.Ф. вошли в состав оперативного штаба по решению проблем ГУПП «Полигон «Красный Бор».

Важнейшим аспектом в работе комиссии была и остается позиция отстаивания необходимости увеличения финансового обеспечения из бюджета Санкт-Петербурга на осуществление природоохранных мероприятий.

Комиссия выражает серьезную озабоченность снижением доли расходов бюджета Санкт-Петербурга на мероприятия по обеспечению охраны окружающей среды и экологической безопасности в городе с 0,51 % (2013 г.) до 0,3 % в 2016 году (см. табл.), а также существенным снижением ассигнований из бюджета Санкт-Петербурга на требуемое нормативными документами содержание, ремонт объектов и территорий зеленых насаждений, на компенсационное озеленение, на выполнение целого ряда мероприятий по обеспечению экологической безопасности в городе и по формированию экологической культуры.

Табл.

Объем расходной части бюджета по годам	2012	2013	2014	2015	2016
% от бюджета Санкт-Петербурга	0,39	0,51	0,49	0,41	0,30

В 2015 году при рассмотрении бюджета города на 2016 год члены комиссии обратили внимание Губернатора Санкт-Петербурга Г.С.Полтавченко на необходимость обеспечения гарантированного долевого финансирования из общих расходов бюджета на эти меры не ниже 0,5%.

Необходимо акцентировать внимание на то, что работа комиссии при решении ряда сложных и накопившихся за годы недофинансирования хозяйственных вопросов основывалась на реалистичности и осмысленности анализируемых проблем и консолидации мнения ученых, экспертов и населения при подготовке решений в целях обеспечения экологической безопасности. Так решались вопросы, в частности, в отношении разработки Генеральной схемы очистки территории города, планов строительства мусороперерабатывающего завода на полигоне «Новоселки», при проектировании строительства завода на полигоне токсичных отходов в Красном Бору, подготовки законов о химической безопасности и о формировании экологической культуры.

Основными форматами работы комиссии являлись плановые и внеплановые заседания в Мариинском дворце, а также выездные заседания на природоохранные объекты в Санкт-Петербурге и Ленинградской области.

За период 2012-2016 годов комиссией рассмотрено 52 проблемных вопросов, включая наиболее проблемные и актуальные, такие как оценка воздействия на окружающую среду проекта мусороперерабатывающего завода в пос. Левашово, об обращении с опасными промышленными отходами, отходами производства и потребления, о проблемах выполнения мероприятий по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности в Санкт-Петербурге, об обращении с медицинскими и биологическими отходами, о бюджетном финансировании деятельности, об охране водных объектов, лесных насаждений общего пользования, о повышении экологической культуры населения и др.

Повышение экологической культуры и экологической просвещенности населения комиссия рассматривала как одним из приоритетных направлений в своей деятельности. На заседаниях 25 раз обсуждались вопросы в этой связи. Комиссия поддерживала практически все формы и способы работы с населением города, главным образом, с детьми и молодежью общественными организациями и исполнительными органами власти.

Комиссия явилась инициатором проведения под эгидой Законодательного Собрания Санкт-Петербурга ежегодного конкурса детского экологического рисунка «Экология глазами детей». Этот конкурс нашел интерес у детей города и их родителей. Только в текущем году на конкурс поступило более 400 работ.

Характерной особенностью конкурса являются стабильно высокие результаты некоторых учебных заведений. Так в 2016 году 3 из 12 победителей представляли учреждения, получавшие призы в 2014 и 2015 годах. Активную поддержку конкурсу оказывают общественные организации, часть подарков и развлекательная программа для победителей предложены представителями бизнеса. Церемония награждения победителей, приуроченная ко Дню защиты детей и Дню охраны окружающей среды, становится настоящим праздником для детей, родителей, учителей и воспитателей.

Члены комиссии принимали активное участие в ежегодно проводимых международных форумах «Экология большого города» и XVI Международного экологического форума «День Балтийского моря».

Председатель комиссии В.П. Ложечко продолжил работу в рамках Федерального экологического совета при Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Постоянная комиссия ведёт приём обращений граждан по различным вопросам. Каждый второй вторник месяца проводится личный приём граждан. Основные темы обращений – неудовлетворительное состояние окружающей среды, загрязнения со стороны предприятий, выбросы загрязняющих веществ в атмосферу и сбросы в водные объекты, несанкционированные свалки отходов. Одной из самых частых тем обращений жителей Санкт-Петербурга является

сохранение и увеличение территорий зеленых насаждений. На обращения подготавливаются квалифицированные ответы, информация о нарушителях передаётся по подведомственности в соответствующие органы исполнительной власти.

В последнее время участились случаи проявления активной гражданской позиции жителями Санкт-Петербурга. Не желая мириться с правонарушениями, граждане следят за территорией города, сообщают о незаконных свалках, местах незаконного складирования снежных масс и других нарушениях в сфере охраны окружающей среды. Зачастую обращения сопровождаются значительной доказательной базой в виде фотоснимков, прилагаются точные карты с координатами проблемных участков. Таким образом, жители оказывают неоценимую помощь органам государственной власти, помогают оперативно реагировать на возникающие проблемы.

Комиссия понимает, что без участия гражданского общества в целом, и экологической общественности в частности, совершенствование системы охраны окружающей среды, рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности будет неэффективно.

Комиссии удалось установить плодотворное взаимодействие с обществом в лице представителей общественных экологических организаций и со СМИ.

Члены постоянной комиссии видят одной из своих задач – снятие напряженности в обществе по проблемным вопросам. Мы приглашаем общественных активистов к рассмотрению и обсуждению ключевых вопросов и, в частности, в сфере обращения с отходами в городе, предоставляем возможность им задать напрямую руководителям исполнительных органов, ответственных за принятие решений, вопросы, вызывающие у населения интерес и беспокойство.

Не хотелось бы кого-то выделять отдельно, так как представители экологической общественности работают в силу своих возможностей, но почти все – с большим энтузиазмом и самоотдачей.

Также постоянная комиссия поддерживает инициативы общественных организаций и предприятий по ведению экологического просвещения. В частности в 2015 году членами комиссии были поддержаны научно-практическая конференция X международного конкурса исследовательских работ учащихся «Инструментальные исследования окружающей среды», проводимая ЗАО «Крисмас+» и проект проведения в 2016 году 6-го ежегодного молодежного конкурса экологического плаката в Санкт-Петербурге, инициированного НКО «Ассоциация поддержки и развития системы экологического оздоровления «Чистый город».

Кроме того, за существенный вклад в развитие экологического образования и просвещения постоянная комиссия рекомендовала наградить Дипломом Законодательного Собрания Санкт-Петербурга ЗАО «Крисмас+», некоммерческое партнерство Санкт-Петербургский Экологический союз, и объявить Благодарности Законодательного Собрания Санкт-Петербурга генеральному директору ЗАО «Крисмас+» Б.В.Смолеву и директору производственно-лабораторного комплекса ЗАО «Крисмас+» А.Г.Муравьеву, директору НОУ ДПО «ИПК «Прикладная экология» В.Ю.Цветкову, генеральному директору ООО «Экология и бизнес» Коровину Л.К., председателю правления и 3-м сотрудникам некоммерческого партнерства Санкт-Петербургский Экологический союз и другим.

Ни одна инициатива общественных организаций не остается без внимания нашей комиссии, но не каждая инициатива экологического сообщества доходит до подготовленного и принятого комиссией решения. Некоторые инициативы требуют серьезной проработки.

Можно выразить удовлетворение тем, как сложилось наше взаимодействие, основными моментами которого можно выделить следующие:

- тщательная проработка специалистами комиссии вопроса совместно с заявителями;
- вынесение проблемных вопросов на обсуждение с общественностью, экспертами и представителями органов государственной власти в формате «мозгового штурма»;
- совместная подготовка вопросов к рассмотрению комиссией на заседаниях, круглых столах и депутатских слушаниях и проектов решений и обращений, например, к Губернатору Санкт-Петербурга;
- включение представителей экспертного и экологического сообществ в состав рабочих

групп, формируемых в целях решения конкретной задачи;

- привлечение экспертов к разработке проектов законов и законодательных инициатив.

По признанию представителей органов исполнительной власти и экологической общественности города, на базе постоянной комиссии по экологии и природопользованию Законодательного Собрания Санкт-Петербурга появилась уникальная площадка для обсуждения накопившихся проблем, место для конструктивных дискуссий и принятия взвешенных решений, максимально удовлетворяющих потребности всех заинтересованных сторон.

Деятельность постоянной комиссии по экологии и природопользованию в 2012-2016 годы в целом можно признать удовлетворительной.

При том, что, возможно, комиссия не достигла каких-то значимых и ожидаемых результатов в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в Санкт-Петербурге, ей удалось объединить усилия власти и общества в поступательном движении улучшения качества жизни петербуржцев и оздоровления среды их обитания.

Накопленный опыт и творческий потенциал наших совместных действий в таком социально и экологически важном деле, как сохранение стабильности экологической среды в нашем мегаполисе, позволяет с надеждой смотреть в будущее, рассчитывать на более высокую эффективность и консолидацию сил власти и общественных экологических организаций в общем стремлении обеспечения здоровой окружающей среды в Санкт-Петербурге.