

АССОЦИАЦИЯ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ
И ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ «РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР»

195272, г. Санкт-Петербург, Кондратьевский проспект д. 68,
к. 4, строение 1, кв. 2198
ОГРН 1157800002953 ИНН 7804241785 КПП 780401001

www.rsbor.ru vk.com/rsbor e-mail: info@rsbor.ru



Исх.№ 2022/09/29-01 от 29.09.2022

В Минэкономразвития России
В Минприроды России
В Минпромторг России
В Минстрой России
В Правительство РФ

от Ассоциации в сфере экологии и защиты окружающей среды «Раздельный Сбор»,
в лице Председателя Правления
Нагорской Татьяны Петровны

**ЗАМЕЧАНИЯ на проект
Постановления Правительства РФ “Об утверждении правил обращения
с твердыми коммунальными отходами и внесении изменений в отдельные акты Правительства
Российской Федерации”**

На сайте regulation.gov.ru в рамках процедуры оценки регулирующего воздействия размещен проект Постановления Правительства РФ “Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации” (ID проекта [02/07/09-22/00131275](https://regulation.gov.ru/02/07/09-22/00131275)). Степень регулирующего воздействия - средняя. В настоящее время указанный проект (далее также - проект Правил) находится на этапе публичного обсуждения.

Считаем, что указанный проект подлежит существенным изменениям и доработке. Полагаем, что данный проект наделяет **необоснованно широкими полномочиями регионального оператора** по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО), устанавливает избыточные ограничения и приводит к необоснованным расходам для субъектов предпринимательства и граждан.

А именно, полагаем, что предлагаемое регулирование:

1) распространяет регулирование на отходы, не являющиеся ТКО:

- препятствует реализации расширенной ответственности производителей и импортеров товаров (далее - РОП);

- препятствует деятельности субъектов предпринимательства, осуществляющих обращение с отходами, не являющимися ТКО;

- нарушает права собственников мест накопления отходов;

- нарушает принципы свободы договора, равенства участников гражданских правоотношений и иные нормы гражданского, жилищного законодательства, законодательства в сфере обращения с отходами и в сфере местного самоуправления;

- приводит к необоснованному увеличению расходов лиц, осуществляющих организацию раздельного накопления отходов.

2) приводит к необоснованному увеличению расходов при оплате услуги по обращению с ТКО;

3) препятствует организации раздельного накопления отходов;

4) усугубляет проблему несанкционированного размещения отходов;

5) не соответствует принципу правовой определенности;

6) является неэффективным и не отвечает целям и приоритетам гос. политики в области обращения с отходами, предусмотренным ст. 3 ФЗ “Об отходах производства и потребления”

1. Проект Правил относит к ТКО отходы, которые не являются ТКО, распространяет на такие отходы правовое регулирование обращения с ТКО, что противоречит действующему

законодательству и нарушает права субъектов предпринимательства, осуществляющих обращение с иными видами отходов, не являющимися ТКО, субъектов РОП и потребителей.

1.1. Правила обращения с ТКО могут регулировать правоотношения по обращению только с ТКО и не могут распространяться на обращение с иными видами отходов.

Рассматриваемый проект Правил принимается во исполнение ст. 13.4 Ф и п. 2 ст. 24.6 ФЗ "Об отходах производства и потребления".

В соответствии с п. 2 ст. 13.4 ФЗ "Об отходах производства и потребления" накопление **твердых коммунальных отходов** осуществляется в соответствии с правилами обращения с **твердыми коммунальными отходами**, утвержденными Правительством Российской Федерации, и порядком накопления (в том числе отдельного накопления) твердых коммунальных отходов, утвержденным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с п. 1 ст. 24.6 ФЗ "Об отходах производства и потребления" сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение **твердых коммунальных отходов** на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

В соответствии с п. 2 ст. 24.6 ФЗ "Об отходах производства и потребления" накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение **твердых коммунальных отходов** осуществляются в соответствии с **правилами обращения с твердыми коммунальными отходами**, утвержденными Правительством Российской Федерации (далее - правила обращения с твердыми коммунальными отходами).

Классификация отходов приведена в Федеральном классификационном каталоге отходов, утвержденном Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 №242 (далее - ФККО).

Согласно ФККО, ТКО ("Отходы коммунальные твердые" - код 7310000000) относятся к типу "Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве и при предоставлении услуг населению", расположенному в **блоке № 7** "Отходы при водоснабжении, водоотведении, деятельности по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов." В ФККО приводятся конкретные группы, подгруппы и виды отходов, которые относятся к ТКО.

Таким образом, правила обращения с ТКО должны предусматривать регулирование обращения именно и только с ТКО, и полномочия регионального оператора по обращению с ТКО распространяются только на ТКО.

Однако предлагаемое регулирование необоснованно распространяет нормы об обращении с ТКО и полномочия регионального оператора на обращение с отходами от использования товаров, вторичными ресурсами, тем самым необоснованно увеличивая его монополию на отходы потребления и нарушая права субъектов РОП, субъектов предпринимательства в сфере обращения с указанными видами отходов и потребителей.

2.1. Проект Правил необоснованно предусматривает регулирование обращения с отходами от использования товаров, которые не относятся к ТКО.

Пунктом 47 проекта Правил устанавливаются правила цветовой индикации для контейнеров при осуществлении отдельного накопления **ТКО**. Цветовая индикация предусматривается для контейнеров *для бумаги и изделий из бумаги, утративших свои потребительские свойства, для незагрязненных пластмассовых изделий, утративших свои потребительские свойства (не включая резиновые изделия), и (или) незагрязненного лома и отходов черных и цветных металлов, для незагрязненных отходов стекла и изделий из стекла*, для совместно накапливаемых указанных ТКО и *иных вторичных ресурсов*, определенных органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Однако отходы, перечисленные в пункте 47 проекта Правил, не относятся к ТКО - согласно ФККО, данные отходы относятся к **блоку № 4** "Отходы потребления производственные и непроизводственные; материалы, изделия, *утратившие потребительские свойства*, не вошедшие в блоки 1-3, 6-9":

- 43418101515 лом и отходы изделий из полиэтилентерефталата незагрязненные;
- 43499121725 лом и отходы изделий из полиэтилена и полиэтилентерефталата в смеси незагрязненные;
- 4341100451 5 отходы полиэтиленовой тары незагрязненной;
- 43499133725 смесь упаковок из разнородных полимерных материалов, не содержащих галогены, незагрязненных;
- 40500000000 бумага и изделия из бумаги, утратившие потребительские свойства;
- 4 6 000 00 00 лом и отходы черных металлов незагрязненные;
- 46201000000 лом и отходы, содержащие несортированные цветные металлы, незагрязненные

- 4511000000 отходы стекла и изделий из стекла незагрязненные и тд.

То есть в блоке № 4 перечислены отходы от использования товаров. Действующее законодательство разграничивает понятия ТКО и отходов от использования товаров и регулирование обращения с ними.

В соответствии со ст. 1 ФЗ "Об отходах производства и потребления" отходы от использования товаров - отходы, образовавшиеся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств.

Отходы от использование товаров имеют совершенно иное правовое регулирование, чем ТКО: а именно, ст. 24.2 ФЗ "Об отходах производства и потребления" - регулирование в области обращения с отходами от использования товаров.

Обращение с отходами от использования товаров осуществляется в рамках РОП.

В соответствии с п. 1 ст. 24.2 ФЗ "Об отходах производства и потребления" юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие производство товаров на территории Российской Федерации (далее - производители товаров), юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие импорт товаров из третьих стран или ввоз товаров из государств - членов Евразийского экономического союза (далее - импортеры товаров), обязаны обеспечивать выполнение установленных Правительством Российской Федерации нормативов утилизации.

В соответствии с п. 1.1, 1.2 ст. 24.2 ФЗ "Об отходах производства и потребления" обязанность обеспечивать выполнение нормативов утилизации распространяется на производителей и импортеров товаров с момента их первичной реализации на территории Российской Федерации в отношении товаров и упаковки товаров, произведенных на территории Российской Федерации, импортированных из третьих стран в Российскую Федерацию и прошедших соответствующие таможенные операции, а также ввезенных из государств - членов Евразийского экономического союза.

Перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержден распоряжением Правительства РФ от 31.12.2020 N 3721-р - в него входит и утратившие потребительские свойства товары и упаковка, указанные в п. 47 проекта Правил.

В соответствии с п. 3 ст. 24.2 ФЗ "Об отходах производства и потребления" производители, импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров **самостоятельно**.

Таким образом, указанные в п. 47 проекта Правил группы отходов относятся именно к отходам от использования товаров, а потому на обращение с ними, включая их накопление, не могут распространяться правила обращения с ТКО и полномочия регионального оператора.

Кроме того, ст. 3 проекта Правил вводит понятие "*фандомат*", определяя его как *техническое устройство, предназначенное для автоматизации процесса сбора отходов, образовавшихся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств, на компенсационной основе.*

Таким образом, фандоматы также предназначены для сбора отходов от использования товаров.

В указанной связи следует отметить, что фандоматы в настоящее время установлены в некоторых гипермаркетах, но никаких денег они не выдают, выдача купонов на скидки тоже не является повсеместной практикой - их установка является исключительно индивидуальной инициативой отдельных ритейлеров. В настоящее время законодательством не предусмотрен механизм залоговой стоимости упаковки - ни ритейл, ни производители товаров в упаковке в настоящее время не заинтересованы и не имеют возможности поощрять материально потребителей, сдающих на переработку утратившие потребительские свойства товары и упаковку. Само введение понятия фандомата с привязкой к компенсационной основе осуществления сбора в отсутствие специального регулирования такого сбора является бессмысленным, а распространение на собранные таким образом отходы норм об обращении с ТКО (то есть в том числе и полномочий регионального оператора) - ещё и необоснованным.

1.3. Предлагаемое регулирование противоречит законодательству об отходах и гражданскому законодательству, нарушает права субъектов РОП и полностью лишает смысла данный институт, призванный эффективно решать проблему обращения с отходами.

Однако в соответствии с п. 1 ст. 421 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ) граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством.

В соответствии с п. 4 ст. 24.2 ФЗ "Об отходах производства и потребления" обеспечение выполнения нормативов утилизации осуществляется непосредственно самими производителем товаров, импортером товаров путем организации собственных объектов по утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом,

осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров (за исключением твердых коммунальных отходов).

Таким образом, субъект РОП вправе сам решать, с кем и на каких условиях ему заключать договор об утилизации отходов от использования товаров, в том числе об организации накопления таких отходов. Региональный оператор не имеет и не может иметь в данном случае никаких преференций и выступает наравне с иными субъектами предпринимательства.

Таким образом, проект Правил входит в серьезное противоречие с нормами законодательства, регулирующими РОП, Концепцией совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, утвержденной Правительством РФ 28.12.2020 № 12888п-П11. Необходимо помнить, что главные цели института РОП - это именно сокращение смешанных отходов, внедрение отдельного накопления и переработки отходов, образующихся от использования товаров, а также как следствие успешной реализации такой политики - сокращение и предотвращение образования отходов. Все иные существующие правовые механизмы регулирования обращения с отходами должны способствовать успешной реализации РОП и не входить в конкуренцию и противоречие с данным правовым и экономическим механизмом, поскольку правовое регулирование сферы обращения с отходами имеет единую цель - сохранение благоприятной окружающей среды - и объединено общими принципами и направлениями гос. политики.

1.4. Проект Правил необоснованно предусматривает регулирование обращения с вторичными ресурсами, которые не относятся к ТКО.

ФЗ "О внесении изменений в федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 14.07.2022 N 268-ФЗ вводит с 01.09.2023 года понятие вторичных ресурсов и регулирование обращения с ними.

В соответствии с указанным законом вторичные ресурсы - отходы, которые или части которых могут быть повторно использованы для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг или получения энергии и которые получены в результате отдельного накопления, сбора или обработки отходов либо образованы в процессе производства.

Таким образом, понятие вторичных ресурсов не равнозначно понятию ТКО, так как включает в себя любые отходы, которые в результате отдельного накопления, обработки или в процессе производства могут быть вовлечены в хозяйственный оборот.

В соответствии с п. 2 ст. 17.1 ФЗ "Об отходах производства и потребления" в редакции закона от 14.07.2022 N 268-ФЗ вторичные ресурсы подлежат утилизации, и их захоронение не допускается.

В соответствии с п. 5.2 проекта Правил *региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение ТКО, а также вправе осуществлять утилизацию, самостоятельно либо с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.*

В указанной связи следует отметить, что в силу ст. 24.8 ФЗ "Об отходах производства и потребления" из такого вида обращения с отходами как утилизация только энергетическая утилизация смешанных ТКО является регулируемым видом деятельности. Региональный оператор не имеет никаких обязательств по отдельному накоплению отходов и их утилизации в материальную продукцию, у него есть только право на это.

Таким образом, реализация установленного N 268-ФЗ от 14.07.2022 запрета на захоронение вторичных ресурсов возможна только при наличии равного доступа к деятельности по отдельному накоплению отходов и их утилизации для всех субъектов предпринимательства и обеспечении всех необходимых условий для такого доступа.

Следовательно, очевидно, что на вторичные ресурсы никаким образом не могут распространяться требования об обращении с ТКО.

В соответствии с п. 4 проекта Правил *осуществление накопления ТКО допускается исключительно на контейнерных площадках и мусороперегрузочных станциях, за исключением случая накопления вторичного ресурса, **выделенного** из ТКО.*

Однако что подразумевается под "выделенными из ТКО", из проекта в данном контексте невозможно установить. Очевидно, что вторичные ресурсы образуются не путем отбора пригодных для утилизации фракций из уже смешанных отходов потребления прямо на контейнерной площадке. Тем более, это прямо запрещено санитарно-эпидемиологическими нормами и зачастую региональными правилами накопления ТКО.

Так, в соответствии с п. 12 СанПин 2.1.3684-21 сортировка отходов из мусоросборников, а также из мусоровозов на контейнерных площадках не допускается.

В соответствии с п. 240 СанПин 2.1.3684-21 извлечение, сортировка с вторичными материальными ресурсами из мусоросборников, транспорта, перевозящего ТКО, на контейнерных площадках и

территориях жилых домов, детских и медицинских организаций не допускается. Извлечение ВМР из ТКО и его сортировка должна проводиться хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность по обращению с отходами, на мусоросортировочных предприятиях.

Также очевидно, что вторичные ресурсы образуются не путем их отбора из домашнего мусорного ведра, где всё перемешано (ни один здравомыслящий человек так делать не будет).

Иными словами, вторичные ресурсы - это пригодные для переработки в материальную продукцию отходы, которые изначально не попали в ТКО, и в силу этого ТКО не являются.

1.5. Предлагаемое регулирование нарушает права собственников мест накопления ТКО и принцип свободы договора.

В соответствии с п. 49 проекта Правил запрещается организация мест сбора вторичных ресурсов, входящих в состав ТКО, на контейнерных площадках и специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов без заключения договора с региональным оператором.

В соответствии со ст. 3 проекта Правил место сбора вторичных ресурсов – здание, строение, сооружение, помещение или его часть, оборудование, техническое устройство, место (площадка), предназначенные для сбора и накопления вторичных ресурсов, самостоятельно доставляемых физическими лицами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в целях последующей их передачи на обработку и (или) утилизацию.

Однако, как уже было выше сказано, вторичные ресурсы не являются ТКО, а потому на них не может распространяться и монополия регионального оператора. Кроме того, как уже было выше сказано, формулировка “вторичные ресурсы, входящие в ТКО” является некорректной: вторичные ресурсы - это либо то, что уже попало в ТКО, либо то, что уже было извлечено, на объекте обработки.

В соответствии с N 268-ФЗ от 14.07.2022 сбор отходов - прием отходов в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

При этом понятие накопления отходов в соответствии со ст. 1 ФЗ “Об отходах производства и потребления” является неизменным: накопление отходов - складирование отходов на срок не более чем одиннадцать месяцев в целях их дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, размещения.

Таким образом, понятия сбора и накопления отходов являются схожими до степени смешения, а нелегитимно вводимое проектом Правил понятие *места сбора вторичных ресурсов* еще больше увеличивает такую путаницу, поскольку включает в себя и сбор, и накопление вторичных ресурсов. Однако с учетом того, что на контейнерных площадках отходы именно временно складировуются, то применительно к таким отходам речь может идти только о накоплении.

В указанной связи следует учитывать, что региональный оператор не имеет монополии на организацию накопления любых отходов, даже ТКО. Это прямо следует из п.2 ст. 24.6 ФЗ “Об отходах производства и потребления”.

Тем более, региональный оператор не вправе ограничивать в правах собственников мест накопления ТКО.

1.5.1. За создание мест накопления ТКО на землях, расположенных в муниципальной собственности или собственность на которые не разграничена, а также за содержание таких мест накопления отходов отвечают уполномоченные органы местного самоуправления.

В соответствии с п. 1 ст. 15 ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” к вопросам местного значения муниципального района относятся участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территориях соответствующих муниципальных районов.

В соответствии с п. 1 ст. 14 ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” к вопросам местного значения городского поселения относятся участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

В соответствии с п.1 ст. 8 ФЗ “Об отходах производства и потребления” к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах.

В соответствии с п. ст. 13.4 ФЗ “Об отходах производства и потребления” органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации.

1.5.2. За организацию и содержание мест накопления ТКО, расположенных на земельных участках, находящихся в составе общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах (то есть в частной собственности), отвечают указанные собственники, как правило, поручая оказание такой услуги управляющим компаниям.

В соответствии с п. 1 ст. 36 Жилищного кодекса РФ (далее - ЖК РФ) собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности общее имущество в многоквартирном доме, в том числе земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты.

В соответствии с п. 2 ст. 36 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме владеют, пользуются и в установленных настоящим Кодексом и гражданским законодательством пределах распоряжаются общим имуществом в многоквартирном доме.

В соответствии с п. 3 ст. 36 ЖК РФ уменьшение размера общего имущества в многоквартирном доме возможно только с согласия всех собственников помещений в данном доме путем его реконструкции.

В соответствии с п. 4 ст. 36 ЖК РФ по решению собственников помещений в многоквартирном доме, принятому на общем собрании таких собственников, объекты общего имущества в многоквартирном доме могут быть переданы в пользование иным лицам в случае, если это не нарушает права и законные интересы граждан и юридических лиц.

В соответствии с п. 26.1, 26.2 Минимального перечня услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 03.04.2013 г. N 290, к минимальному перечню работ и услуг по содержанию иного общего имущества в многоквартирном доме относятся работы по организации и содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, включая обслуживание и очистку мусоропроводов, мусороприемных камер, контейнерных площадок, организация накопления отходов I - IV классов опасности (отработанных ртутьсодержащих ламп и др.) и их передача в организации, имеющие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению таких отходов

Бремя содержания контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов и территории, прилегающей к месту погрузки ТКО, не входящих в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, несут собственники земельного участка, на котором расположены такие площадки и территория.

1.5.3. Таким образом, места накопления отходов (в том числе контейнерные площадки) принадлежат собственникам земельных участков, на которых эти места располагаются. Собственники вправе пользоваться и распоряжаться своим имуществом по собственному усмотрению.

В соответствии с п. 1 ст. 209 ГК РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

В соответствии с п. 2 ст. 209 ГК РФ собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом.

В соответствии со ст. 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

В соответствии с п. 1 ст. 421 ГК РФ граждане и юридические лица свободны в заключении договора. **Понуждение к заключению договора не допускается**, за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена настоящим Кодексом, законом или добровольно принятым обязательством.

В соответствии со ст. 14, 15 ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности соответствующего муниципального образования относится к вопросам местного значения соответствующего муниципального образования.

Предлагаемое регулирование не соответствует ГК РФ, в нарушение норм гражданского законодательства ограничивает права собственников земельных участков на использование и распоряжение своим имуществом, нарушает их право на свободу договора. Понуждение к заключению договора с региональным оператором в случае организации на контейнерной площадке места сбора вторичных ресурсов недопустимо.

1.5.4. Таким образом предлагаемое регулирование противоречит нормам гражданского, жилищного законодательства, законодательства в сфере местного самоуправления ФЗ “Об отходах производства и потребления”.

В соответствии с п. 2 ст. 3 ГК РФ нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать настоящему Кодексу.

В соответствии с п. 5 ст. 3 ГК РФ в случае противоречия постановления Правительства РФ настоящему Кодексу или иному закону применяется настоящий Кодекс или соответствующий закон.

В соответствии с п. 2 ст. 5 ЖК РФ жилищное законодательство состоит из настоящего Кодекса, принятых в соответствии с настоящим Кодексом других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В соответствии с п. 8 ст. 5 ЖК РФ в случае несоответствия норм жилищного законодательства, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актах органов местного самоуправления, положениям настоящего Кодекса применяются положения настоящего Кодекса.

В соответствии со ст. п. 1 ст. 18 ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон, за исключением случаев, установленных частями 3 и 4 статьи 14, частью 3 статьи 16, частью 2 статьи 16.2 настоящего Федерального закона.

2. Требование к цветам контейнеров для раздельного накопления отходов является избыточным и необоснованно устанавливает расходы для субъектов предпринимательства.

Пункт 47 проекта Правил устанавливает *обязательные цвета для контейнеров, предназначенных для раздельного накопления определенных видов отходов*. При этом указано: *“Не допускается использование по одним и тем же видам и (или) группам отходов иного цвета контейнеров на территории различных субъектов Российской Федерации.”* И только *“в случае применения контейнера иного цвета могут использоваться символные обозначения в виде цветowych наклеек на контейнерах, комбинации обозначений, включающие также надписи и рисунки”*.

Данное требование является явно избыточным в экономическом отношении, поскольку приведет к необоснованным расходам предпринимателей, которые уже используют контейнеры иных цветов. Куда более адекватной мерой унификации контейнеров для раздельного накопления отходов могла бы быть цветовая маркировка контейнеров любым возможным способом на выбор собственника или арендатора такого контейнера (например, цвет на информационных табличках, наклейках).

Следует отметить, что выбор указанных в проекте Правил цветов для контейнеров никак не обоснован. Например, для незагрязненных пластмассовых изделий указан оранжевый цвет контейнеров, а для совместно накапливаемых - жёлтый. В то же время оранжевый цвет для накопления отходов пластика используется не так часто, как жёлтый.

Особый интерес вызывает норма в п. 47 проекта Правил, согласно которой *при установлении цвета контейнеров для накопления отходов, не предусмотренных настоящим пунктом, субъекты РФ обязуются согласовывать его использование с федеральным органом власти. При этом орган федеральной власти отказывает субъекту РФ в согласовании цвета контейнера в случае, если такой цвет ранее им был согласован для иного вида и (или) группы отходов*.

Помимо того, что в соответствии со ст. 6 ФЗ “Об отходах производства и потребления” организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) ТКО и утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления) относится к полномочиям субъектов РФ, а не РФ, следует также отметить следующее.

Применение указанной нормы может привести к следующим негативным последствиям:

1) субъекты РФ могут игнорировать необходимость согласования, что будет препятствовать организации раздельного накопления тех видов отходов, которые не попали в указанный в п. 47 проекта Правил перечень;

2) придется постоянно гадать, какой цвет ещё не был использован в другом субъекте РФ и какие цвета или оттенки конкретное должностное лицо будет считать одинаковыми или разными, что будет тормозить возможность накопления таких видов отходов (при этом ещё неизвестно, какой цвет в итоге придется выбрать);

3) федеральный орган власти в отсутствие установленных сроков и процедур может игнорировать необходимость такого согласования или затягивать сроки.

Очевидно, что такое регулирование нарушит права тех субъектов предпринимательства, которые будут заинтересованы в накоплении иных видов отходов. С учетом всего вышесказанного данная предлагаемая норма представляется не соответствующей закону и не отвечающей принципу правовой определенности. Также очевидно, что такого рода вопросы должны решаться не на федеральном уровне.

3. Установление порядка коммерческого учета количества ТКО априори исходя из нормативов накопления ТКО противоречит действующему законодательству, нарушает права потребителей услуги по обращению с ТКО и приводит к неосновательному обогащению регионального оператора.

В соответствии с п.23 проекта Правил *в случае если потребитель не направил региональному оператору заявку потребителя и документы в соответствии с пунктами 12 - 13 настоящих Правил в указанный срок, договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами считается заключенным на условиях типового договора исходя из объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, рассчитанного по нормативу и по цене определенной в пределах утвержденного и вступившего в силу единого тарифа на услугу регионального оператора.*

Таким образом, если региональному оператору не направлена заявка на заключение договора, содержащая данные потребителя, с приложением к ней документов, то коммерческий учет ТКО осуществляется исходя из нормативов накопления ТКО.

При этом в соответствии со вторым абзацем п.23 проекта Правил *в этом случае договор считается заключенным на 16-й рабочий день после размещения региональным оператором предложения о заключении указанного договора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».*

Таким образом, отсутствие заявки и приложенных к ней документов не препятствует оказанию услуги по обращению с ТКО. Следует отметить, что никаких возможностей изменения способа коммерческого учета ТКО по инициативе потребителя проект Правил не предусматривает (например, после предоставления региональному оператору всего предусмотренного проектом Правил набора сведений и документов после установленного Правилами срока) - всё остается на усмотрении регионального оператора даже при наличии соответствующей инициативы потребителя.

Аналогичный способ коммерческого учета предусмотрен и для случаев, когда не установлены нормативы накопления ТКО для некоторых категорий объектов: в таком случае применяются нормативы, установленные для категории объектов, имеющих схожее функциональное назначение. Кроме того, в соответствии с п. 21 проекта Правил такой способ применяется на период судебного разбирательства в случае, если разногласия по проекту договора на оказание услуг по обращению с ТКО не были урегулированы.

Кроме того, в соответствии с пп. "а" п. 9 типового договора региональный оператор имеет право обеспечивать учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными Правительством Российской Федерации в то время, как в соответствии с пп. "б" п. 10 типового договора для потребителя - это обязанность. То есть, иными словами, именно региональному оператору отдается приоритет в определении способа порядка коммерческого учета ТКО.

При этом, никаких рациональных оснований для расчета априори исходя из норматива во всех указанных случаях нет. Оказание услуги по обращению с ТКО без установления количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО, невозможно. А следовательно, коммерческий учет исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО вполне реален (что также подтверждалось и практикой, существовавшей до вступления в силу положений закона о деятельности регионального оператора).

Кроме того, в соответствии с п. 28 проекта Правил *в целях контроля за состоянием контейнерной площадки ТКО, а также учета количества вывозимых ТКО могут использоваться средства фото и (или) видео фиксации, программно-аппаратные средства, при этом, мусороперегрузочная станция должна быть оборудована средствами фото и (или) видео фиксации, а также устройством весового контроля.*

Однако проект Правил даже и на этот случай не предусматривает возможность изменения порядка коммерческого учета на учет исходя из фактически образовавшегося количества ТКО (если изначально был установлен исходя из норматива).

В соответствии с п. 2 ст. 24.10 ФЗ "Об отходах производства и потребления" в случаях, определенных Правительством РФ, объем и (или) масса ТКО определяются исходя из нормативов накопления ТКО.

Таким образом, из данной нормы следует, что расчет должен производиться исходя из фактического количества образовавшихся отходов. И только в случаях, определенных Правительством РФ, применяется норматив.

При этом в соответствии с п. 6 Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 г. N 505, в целях осуществления расчетов с собственниками твердых коммунальных отходов коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с подпунктом "а" пункта 5 настоящих Правил.

В соответствии с пп. "а" п. 5 указанных Правил коммерческого учета коммерческий учет ТКО осуществляется расчетным путем исходя из:

нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема;
количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО.

Поскольку указанным Постановлением в настоящее время не предусмотрены специальные случаи, когда при расчетах применяется только норматив накопления ТКО, то использование норматива накопления ТКО возможно только в случаях взаимного соглашения сторон договора об оказании услуги по обращению с ТКО.

Следует учитывать, что нормативы накопления не могут соответствовать реальному количеству образовавшихся ТКО и практически всегда являются в той или иной мере завышенными. В отсутствие каких-либо препятствий осуществлять расчет исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО принудительное применение расчета исходя из норматива нарушает права потребителей услуги по обращению с ТКО и зачастую вынуждает их оплачивать услуги, которые по сути им не оказывались (оказывались в объеме, не соразмерном оплаченному), приводя в соответствии со ст. 1102 ГК РФ к неосновательному обогащению регионального оператора.

Следует отметить, что и в целом предлагаемое регулирование не направлено на то, чтобы защитить экономические интересы потребителя.

Так в частности, в соответствии с п. 41 проекта Правил *в случае нарушения региональным оператором периодичности вывоза ТКО, вывоз ТКО в объеме, соответствующем периоду просрочки вывоза, обеспечивает региональный оператор в пределах стоимости услуг, определенной по договору на оказание услуг по обращению с ТКО в порядке, предусмотренном условиями такого договора, и в сроки, установленные и не противоречащие в иных нормативных правовых актах РФ.*

Данная норма может иметь двоякое толкование (в частности, если коммерческий учет ТКО осуществляется исходя из нормативов накопления ТКО). Либо речь идет о том, что потребитель не должен оплачивать услугу по обращению с ТКО за следующий период: однако прямо это не указано - никакой обязанности по перерасчету из буквального толкования данной нормы не следует. Либо потребитель оплачивает и следующий период, несмотря на то, что со стороны регионального оператора имели место нарушения его обязательств по оказанию услуги (что следует из буквального толкования приведенной нормы, но, очевидно, нарушает права потребителя услуги).

4. Проект Правил не содержит обязательств регионального оператора и потребителя услуги (например, управляющей компании) по информированию конечных потребителей и имеет иные пробелы в регулировании.

В соответствии с п. 43 проекта Правил *в контейнерах, бункерах и иных накопителях ТКО запрещается складировать, в частности осветительные приборы и электрические лампы, содержащие ртуть, батареи и аккумуляторы, медицинские отходы, отходы строительства и ремонта, а также иные отходы, которые могут причинить вред жизни и здоровью лиц, осуществляющих погрузку (разгрузку) контейнеров, повредить контейнеры, мусоровозы или иные транспортные средства, используемые для транспортирования ТКО или нарушить режим работы объектов обработки, обезвреживания, захоронения ТКО.*

Однако никаких требований по информированию конечных потребителей услуги по обращению с ТКО, куда именно необходимо сдавать такие отходы, проект Правил не содержит. Иными словами, возникает ситуация, когда запрет на складирование таких отходов в накопители ТКО есть, а куда их нужно сдавать, обычный потребитель не проинформирован. Более того, в силу несовершенства нормативной базы во многих регионах нет и возможностей куда-либо сдать такие отходы.

Схожая проблема имеет место и в отношении крупногабаритных отходов (далее - КГО).

Пунктом 36 проекта Правил определен порядок складирования крупногабаритных отходов. В качестве возможных вариантов, которые могут быть указаны в договоре на обращение с ТКО, указаны в том числе такие способы как навалом в специально отведенном месте контейнерной площадки, навалом на специальных площадках для складирования крупногабаритных отходов и в мусоровоз или иное транспортное средство, используемое для транспортирования крупногабаритных отходов.

При этом в соответствии с п. 43 проекта Правил в контейнерах, бункерах и иных накопителях ТКО запрещается складировать КГО.

В соответствии с п. 37 проекта Правил способ складирования и места расположения таких мест (площадок) накопления крупногабаритных отходов определяются в соответствии с реестром мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с п. 44 проекта Правил потребителям запрещается осуществлять складирование твердых коммунальных отходов в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, не указанных в договоре на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Следует отметить, что на практике никаких специальных для складирования КГО площадок не организуется. О возможности складирования КГО на контейнерной площадке, как и в целом о правилах складирования КГО и о том, что входит в их состав, конечные потребители практически никогда не уведомляются. В результате обращение с КГО носит стихийный характер. В него попадают и отходы, которые не могут быть отнесены к КГО (это и утратившие потребительские свойства шины, и электронная техника, и лакокрасочные изделия). На контейнерных площадках и рядом с ними по сути образуются небольшие свалки, которые нарушают права населения на благоприятную среду, портят эстетическую картину и негативно влияют на культуру обращения с отходами в обществе.

Однако проект Правил не содержит обязанностей по информированию конечных потребителей и о конкретных принятых способах складирования КГО.

Таким образом, считаем, что необходимо установить конкретные требования по накоплению опасных отходов (не в рамках регулирования обращения с ТКО) и КГО, а также обязанности по информированию населения и иных конечных потребителей услуги по обращению с ТКО о местах складирования таких отходов и правилах обращения с ними.

В соответствии с п. 44 проекта Правил потребителям запрещается складировать твердые коммунальные отходы вне контейнеров, бункеров или иных накопителей для твердых коммунальных отходов, а также в контейнеры, бункеры или иные накопители, не предназначенные для таких видов отходов, а также на территории, прилегающей к месту (площадке) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации.

Однако в предлагаемом регулировании не учтено, что в соответствии с п. 7 ст. 157.2 ЖК РФ собственники помещений в многоквартирном доме в отдельных случаях могут напрямую заключать договоры с региональным оператором. В таком случае именно собственники будут выступать потребителями в том смысле, который придает этому понятию проект Правил. При этом за содержание контейнерной площадки всё равно будет отвечать управляющая компания. Но предусмотренная п. 44 проекта Правил обязанность для нее в указанном случае не предусмотрена. В то же время на практике нередко возникают ситуации, когда именно сотрудники управляющей компании по незнанию перекидывают отходы из накопителей для раздельного накопления в контейнеры для ТКО. В связи с этим считаем, что необходимо предусмотреть указанный в п. 44 проекта Правил запрет как универсальный - то есть не только для потребителя.

5. Проектом Правил необоснованно исключены нормы о ликвидации мест несанкционированного размещения отходов. Предлагаемое регулирование не соответствует принципу правовой неопределенности.

В соответствии с п. 51 проекта Правил в случае обнаружения региональным оператором факта складирования ТКО вне мест (площадок) накопления ТКО, предназначенных для этих целей, региональный оператор обязан в течение 5 рабочих дней уведомить любым способом, позволяющим получить подтверждение доставки такого уведомления, орган исполнительной власти субъекта РФ, с которым региональным оператором заключено соглашение.

В соответствии с п. 16-18 действующих Правил обращения с ТКО региональный оператор самостоятельно ликвидирует несанкционированное место размещения ТКО в случае, если собственник земельного участка не сделал это самостоятельно, с возложением расходов на ликвидацию на собственника такого участка.

В связи с тем, что предлагаемое регулирование не содержит аналогичных норм, невозможно установить, кто должен осуществлять ликвидацию свалок ТКО и какой в данном случае должен действовать механизм. В особенности с учетом того, что в соответствии с п. 1 ст. 24.6 ФЗ "Об отходах производства и потребления" за сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО на территории субъекта РФ отвечает региональный оператор, и никто другой обеспечивать такое обращение с ТКО не вправе.

Проблема несанкционированных мест размещения ТКО является крайне серьезной. Исключение обязанности регионального оператора по ликвидации свалок ТКО приведет к ситуации правовой неопределенности на практике и как следствие усугублению данной экологической проблемы. Таким образом, правовое регулирование не отвечает требованиям по обеспечению безопасности здоровья человека и окружающей среды.

7. Проект Правил не устанавливает обязанность субъектов РФ по обеспечению организации раздельного накопления отходов, что противоречит иерархии обращения с отходами, указанной в п. 2 ст. 3 ФЗ “Об отходах производства и потребления”.

В соответствии с п. 27 проекта Правил накопление ТКО (в том числе их раздельного накопления) осуществляется в порядке, установленном органами власти субъекта РФ с учетом требований настоящего раздела.

В соответствии с п. 45 проекта Правил раздельное накопление ТКО вводится в соответствии с порядком накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления), утвержденным органом государственной власти субъекта РФ, и осуществляется посредством:

установки контейнеров для раздельно накопленных ТКО;

погрузки пакетов непосредственно в мусоровоз или иное транспортное средство, используемое для транспортирования твердых коммунальных отходов;

погрузки раздельно накопленных ТКО в мусоровоз или иное транспортное средство, используемое для транспортирования раздельно накопленных твердых коммунальных отходов, не допускающее их смешивание.

Из смысла указанных пунктов в совокупности с п. 46 проекта Правил следует, что субъекты РФ могут, но не обязаны, устанавливать порядок раздельного накопления отходов.

Считаем, что в Правилах должна быть установлена именно обязанность субъектов РФ по **обеспечению** организации раздельного накопления отходов и содействию его развития.

При этом с учетом также всего вышесказанного необходимо закрепить, что такое устанавливаемое субъектом РФ регулирование **не должно дискриминировать** раздельное накопление отходов, организуемое лицами, не являющимися региональными операторами, а также не должно препятствовать реализации РОП. Такое регулирование не должно приводить к чрезмерному увеличению полномочий регионального оператора и в то же время не должно устанавливать избыточных требований, препятствующих региональному оператору в совершенствовании вводимой им системы раздельного накопления отходов (например, введение нормативным актом субъекта РФ неэффективной двухпоточной системы, когда у регионального оператора есть возможность организовывать эффективное многофракционное раздельное накопление).

Считаем, что на федеральном уровне необходимо прямо закрепить обязанность субъектов РФ по внедрению раздельного накопления пищевых и иных им подобных фракций ТКО и их переработки (производства биогаза, компостирование). В настоящее время данная фракция является самой проблемной как с экологической точки зрения (составляет более трети ТКО по массе, именно из-за нее на полигонах образуются опасные свалочные газы), так и с экономической - организации раздельного накопления и переработки. И именно субъекты РФ должны взять на себя функцию по организации соответствующей инфраструктуры и определить обязательства регионального оператора по обращению с такими фракциями ТКО.

В соответствии с п. 59 проекта Правил в случае, если субъектом РФ установлен порядок раздельного накопления ТКО, смешивание ТКО, накопление которых осуществляется раздельно, с совместно накопленными ТКО при транспортировании ТКО не допускается.

Однако во избежание недобросовестного поведения операторов и иных лиц, организующих раздельное накопление отходов, требование о запрете смешивания раздельно накопленных отходов со смешанными отходами как в месте их накопления, так и при транспортировании должно быть установлено на федеральном уровне вне зависимости от того, установлен ли субъектом РФ порядок раздельного накопления ТКО или нет.

Указанные требования важно установить в целях недопущения введения в заблуждение населения и дискредитации раздельного накопления отходов отдельными недобросовестными субъектами предпринимательства. Необходимо формировать устойчивое доверие населения к раздельному накоплению отходов. Население должно быть уверенным, что раздельно накопленные ими отходы отправятся именно на переработку, а не на захоронение или уничтожение путем сжигания и энергетической утилизации. При этом необходимо учитывать, что, например, раздельно накопленные пластиковые бутылки, металл, стеклянная тара или макулатура могут транспортироваться одним транспортом, но не смешиваясь, и это является адекватной практикой.

8. Проект Постановления вводит понятие “мусороперегрузочных станций” и предлагает расходы на их создание и эксплуатацию включить в тариф на единую услугу регионального оператора по обращению с ТКО. Однако такого вида обращения с отходами как “перегрузка” и требований к таким объектам законодательством не предусмотрено.

В соответствии с п. 3 проекта Правил мусороперегрузочная станция – площадка, в том числе с расположенными на ней сооружениями и оборудованием, которые соответствуют требованиям законодательства РФ в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для перегрузки ТКО из мусоровозов или иных транспортных средств, используемых для транспортирования ТКО, в большегрузные транспортные средства, создаваемые в целях снижения расходов на транспортирования ТКО.

В соответствии с п. 60 проекта Правил транспортирование ТКО может осуществляться с использованием мусороперегрузочных станций. Однако такого вида обращения с отходами как “перегрузка отходов” ФЗ “Об отходах производства и потребления” не предусматривает. Определение понятия “транспортирования отходов” включает только перевозку отходов транспортом, но не перегрузку. Постановлением Правительства РФ от 12.10.2020 г. № 1657 утверждены единые требования к объектам обработки, утилизации, обезвреживания, размещения ТКО. Однако требования к мусороперегрузочным станциям данным постановлением не установлено. Требования законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения также для таких объектов не установлены.

При этом, очевидно, что перегрузка отходов из одного транспорта в другой представляет собой специфический процесс, который в том числе может сопровождаться потерями отходов и попаданием их в окружающую среду, что предлагаемым регулированием никак не регламентируется для таких объектов

В соответствии с п. 60 проекта Правил на мусороперегрузочных станциях допускается создание площадок временного накопления ТКО.

Таким образом, из данной нормы следует, что возможна не только перегрузка отходов, но и их выгрузка в целях накопления. Однако данная норма является диспозитивной и, очевидно, накоплением, предусматриваемая проектом Правил деятельность не ограничивается.

Следует также отметить, что в соответствии с п. 60 проекта Правил организация площадок временного накопления в иных случаях не допускается. Однако данная норма, очевидно, противоречит законодательству, поскольку к местам накопления относятся и контейнерные площадки, и места складирования отходов на объектах обработки ТКО.

Кроме того, проектом Постановления предлагается дополнить и нормы постановления Правительства РФ от 30.05.2016 г. № 484 “О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами”.

А именно предлагается при определении валовой выручки регионального оператора учитывать также расходы на создание и эксплуатацию мусороперегрузочных станций в случаях, если планируемая величина расходов на транспортирование ТКО с использованием мусороперегрузочных станций будет меньше планируемой величины расходов на транспортирование ТКО без их использования.

В указанной связи следует отметить, что в предлагаемом определении мусороперегрузочных станций уже заложено, что они создаются “в целях снижения расходов на транспортирования ТКО”. Конкретный порядок определения расходов на создание и эксплуатацию мусороперегрузочных станций и критерии сопоставления их с расходами на транспортирование отходов предлагаемым регулированием при этом не установлен. На основании чего будет приниматься решение о возможности учета расходов на создание и эксплуатацию мусороперегрузочных станций при определении валовой выручки, непонятно. Таким образом, предлагаемое регулирование не отвечает принципу правовой определенности.

В соответствии с п. 18 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 г. N 484, (далее – Основы ценообразования) тарифы устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема и (или) массы твердых коммунальных отходов.

Иными словами, проектом Постановления расходы на создание и эксплуатацию мусороперегрузочных станций предлагается включить в единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО.

Однако в соответствии с п. 1 ст. 24.6 ФЗ “Об отходах производства и потребления” региональный оператор обеспечивает сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО. То есть к полномочиям регионального оператора такой вид деятельности не относится. Кроме того, как уже было сказано, такой вид обращения с отходами как перегрузка ФЗ “Об отходах производства и потребления” не предусмотрен - как следствие требования к такому виду обращения с отходами в законодательстве отсутствуют, что в случае принятия предлагаемой в проекте нормы создаст угрозу

АССОЦИАЦИЯ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ
И ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ «РАЗДЕЛЬНЫЙ СБОР»

www.rsbor.ru vk.com/rsbor e-mail: info@rsbor.ru



санитарно-эпидемиологическому и экологическому благополучию населения. **Ввиду этого расходы на создание таких объектов и их эксплуатацию в тариф быть включены не могут.**

На основании вышеизложенного

ПРОСИМ:

Доработать в соответствии с указанными замечаниями проект Постановления Правительства РФ "Об утверждении правил обращения с твердыми коммунальными отходами и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации".

С уважением,
Председатель Правления
Ассоциации в сфере экологии и защиты окружающей среды «Раздельный Сбор»

Нагорская Т.П. _____ «29» сентября 2022 года.

